

ALLEGATO A)

Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice dei contratti per la fornitura di "Dispositivi per laboratorio di Neurofisiopatologia" occorrenti alle AA.SS.LL., della Regione Liguria, Policlinico San Martino, IRCCS Gaslini, E.O. Galliera, per un periodo di 24 mesi (con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi).

L'iniziativa è una gara di rilevanza comunitaria a procedura aperta .

La procedura è finalizzata a favore *degli Enti sanitari della Regione Liguria indicati in epigrafe*, ed è composta da n° 36 Lotti.

Si tratta di una nuova edizione per la Centrale Acquisti della Regione Liguria.

La gara sarà svolta in forma telematica mediante l'utilizzo della piattaforma SINTEL.

Si descrivono di seguito tutti gli ambiti di studio che la Centrale Acquisti ha condotto al fine di redigere la strategia di gara che verrà indicata nel seguito.

Si descrivono di seguito le seguenti fasi:

- Contesto di riferimento;
- Analisi del mercato;
- Definizione della documentazione tecnica;
- Strategia di gara.

L'individuazione delle relative linee strategiche è stata redatta in linea con l'attività di benchmark e con quanto dichiarato in sede di richiesta fabbisogni da parte degli Enti che hanno manifestato l'intenzione di volere aderire alla presente procedura.

La definizione della documentazione di gara è stata definita nel rispetto del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida adottate da ANAC alla data odierna.

CONTESTO DI RIFERIMENTO

L'Agenzia Sanitaria Regionale svolge le funzioni di Centrale regionale di Acquisto (CRA), ai sensi Legge della Regione Liguria 06/11/2012 n. 34 ed in conformità all'art. 37 del D.Lgs. 18/04/2016, n. 50, già disciplinate dalla L.R. n. 14/2007 e s.m.i. a decorrere dall'01/01/2013.

Ai sensi dell'art. 11 comma 16 della legge Regione Liguria 29/07/2016, n. 17, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto esercitate da ARS sono svolte a far data dal 01/10/2016 da A.Li.Sa. fino alla revisione della normativa regionale in materia di centrale di committenza.

Normativa su Obbligatorietà delle Convenzioni A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e quantitativi di gara

Anche ai fini della determinazione delle quantità oggetto di gara, appare necessario di seguito evidenziare la normativa anche secondaria che stabilisce l'obbligatorietà degli Enti Sanitari all'utilizzo delle Convenzioni poste in essere da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto e in particolare:

- la Legge n. 296/2006 (Finanziaria 2007), la quale stabilisce l'obbligo per gli Enti del Servizio Sanitario Nazionale ad approvvigionarsi mediante le Convenzioni stipulate dalle Centrali Regionali Acquisti di riferimento (cfr.: art. 1, comma 449 "Gli enti del Servizio sanitario nazionale sono in ogni caso tenuti ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni stipulate dalle centrali regionali di riferimento") e, quindi, ad affidarsi esclusivamente ai fornitori aggiudicatari delle procedure centralizzate ai prezzi offerti in fase di gara;
- la legge regionale n. 34/2012, la quale stabilisce l'obbligo per gli enti del SSR di utilizzare le convenzioni e gli accordi quadro stipulati da A.Li.Sa Centrale Regionale di Acquisto per l'acquisizione di beni e servizi di importo superiore a € 40.000,00;
- il comma 13, lettera d), dell'articolo 15 del D.L. n. 95/2012 (c.d. Spending Review) il quale stabilisce che gli Enti del SSN (ovvero, per essi, le Regioni e le Province autonome) per acquistare beni e servizi relativi alle categorie merceologiche presenti nella "piattaforma CONSIP" (vale a dire per tutte le categorie merceologiche presenti nelle Convenzioni stipulate dalla Consip S.p.A.), devono avvalersi degli strumenti di acquisto e negoziazione telematici messi a disposizione dalla stessa Consip S.p.A. (cioè SDA e del MePA), ovvero, se disponibili, dalle CRA di riferimento, pena la nullità dei contratti stipulati in violazione di detto obbligo e la conseguenza della responsabilità amministrativa e dell'illecito disciplinare;
- l'art. 11, comma 4, del D.L. 31 maggio 2010, n. 78, convertito in Legge 30 luglio 2010, n.122, in materia di controllo della spesa sanitaria, la quale stabilisce che, in conformità con quanto previsto dall'art. 26 della Legge n. 488/1999, gli eventuali acquisti di beni e servizi effettuati dalle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere al di fuori delle Convenzioni e per importi superiori ai prezzi di riferimento, sono oggetto di specifica e motivata relazione, sottoposta agli organi di controllo e di revisione delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere;
- la Legge regionale 29 luglio 2016, n. 17: "istituzione dell'Azienda Ligure Sanitaria della Regione Liguria (A.Li.Sa.) e indirizzi per il riordino delle disposizioni regionali in materia sanitaria e sociosanitaria".

ANALISI DEL MERCATO

A.Li.Sa., come elemento di approfondimento, nell'ambito dell'individuazione di possibili opportunità di razionalizzazione della spesa regionale relativa al servizio/fornitura in argomento, ha condotto un'analisi di confronto tra le caratteristiche salienti delle forniture di quanto in oggetto.

I principali strumenti utilizzati per svolgere la rilevazione e l'analisi delle procedure di gara sono stati i dati di riferimento delle Aziende Sanitarie ed Ospedaliere liguri che partecipano alla procedura.

Per la quantificazione della base d'asta si rinvia al paragrafo dedicato all'interno della Strategia di gara.

Per la quantificazione della base d'asta si rinvia al paragrafo dedicato all'interno della Strategia di gara.

DEFINIZIONE DELLA DOCUMENTAZIONE TECNICA

La Commissione tecnica, nominata con Determinazione n. 108 del 21/03/2018, si è riunita nelle seguenti giornate: 10/04/2018, 03/05/2018, 22/05/2018, 07/06/2018, durante le quali è stato predisposto il capitolato tecnico prestazionale e descrittivo che si allega al presente progetto quale parte integrante e sostanziale.

La Commissione Tecnica ha rilasciato i propri *curricula* (rif. 6746 e 6779 del 10/04/18; 10501 del 31/05/18) e le rispettive dichiarazioni individuali di assenza di cause di incompatibilità nonché di situazioni anche potenziali conflitto di interesse nei confronti della presente procedura (rif. 6845 e 6846 del 11/04/18; 10502 del 31/05/18). All'esito dei lavori del tavolo tecnico si è provveduto a sottoporre la bozza del capitolato tecnico/prestazionale agli operatori economici del settore, attraverso lo svolgimento di Consultazioni preliminari di mercato ex artt. 66 e 67 D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Sulla scorta delle osservazioni pervenute da parte degli OO.EE. e delle Aziende sanitarie partecipanti, nonché in base ad ulteriori proprie valutazioni, la Commissione tecnica ha rilasciato il Capitolato tecnico definitivo, come allegato alla Determina di indizione della presente procedura (rif. 17902 e 17904 del 17/09/18; n. 17941 del 18/09/18).

La documentazione di cui sopra è stata valutata, altresì, sulla base del Codice degli appalti – come corretto dal D.Lgs. 56/2017 – e delle ultime linee guida dell'ANAC.

STRATEGIA DI GARA

▪ **Definizione dei Lotti**

La gara è composta da 36 lotti in applicazione di quanto disposto dall'art. 51 D.Lgs. 50/2016 come meglio dettagliato nel Capitolato tecnico prestazionale.

▪ **Durata della Convenzione e dei contratti di fornitura**

La durata della Convenzione è pari a 24 mesi con opzione di rinnovo per ulteriori 12 mesi, da esercitarsi a discrezione della Centrale previa comunicazione al fornitore.

Detta durata potrà essere prorogata, su comunicazione scritta di A.Li.Sa., fino ad ulteriori 180 giorni, nell'ipotesi in cui alla scadenza del termine non sia stato esaurito l'importo massimo contrattuale, anche eventualmente incrementato, e fino al raggiungimento del medesimo. Inoltre, l'aggiudicatario avrà l'obbligo di continuare la fornitura, alle condizioni economiche pattuite, fino a quando non sarà concluso un nuovo contratto e, comunque, non oltre 180 giorni dalla scadenza del contratto stesso (art. 106 comma 11 D.Lgs. 50/2016), ferma restando la prescrizione di cui all'art. 106, comma 12 del medesimo Decreto (quinto d'obbligo).

I singoli Contratti di Fornitura, attuativi della Convenzione, stipulati dalle Amministrazioni Contraenti mediante Ordinativi di Fornitura, potranno essere attivati solamente nell'arco di validità della Convenzione.

È escluso ogni tacito rinnovo della Convenzione, ovvero dei singoli Contratti di Fornitura.

▪ **Enti nel perimetro**

Alla presente procedura di gara hanno formalizzato i propri fabbisogni, attraverso la trasmissione via PEC, agli atti di A.Li.Sa, i seguenti Enti: ASL 1 – ASL 2 – ASL 3 – ASL 4 – ASL 5 – Policlinico San Martino – E.O. Galliera – IRCCS Gaslini. L’Ospedale Evangelico Internazionale ha comunicato di non svolgere attività di Neurofisiopatologia (rif. 14336 del 23/07/2018).

Si precisa che anche gli Enti che non hanno manifestato interesse in questa prima fase potranno rientrare durante il periodo di validità della Convenzione sino all’erosione del quinto d’obbligo, previsto quale estensione dell’importo della stessa Convenzione.

AZIENDA	RUP AZIENDALE	EMAIL	TELEFONO
ASL 1	DR.SSA ERICA MAGNANI DR.SSA NADIA BATTISTINO	e.magnani@asl1.liguria.it n.battistino@asl1.liguria.it protocollo@pec.asl1.liguria.it	0184.536957 0184/536.1 0183/536.1
ASL 2	DR.SSA ANTONELLA MORETTO	a.moretto@asl2.liguria.it protocollo@pec.asl2.liguria.it	019.6232251 019.840.41
ASL 3	SIG. ANTONIO RICCI	Antonio.Ricci@asl3.liguria.it protocollo@pec.asl3.liguria.it	010.849.7415 010.84911
ASL 4	DR. NICOLA RENATO PIZIO	nicolarenato.pizio@asl4.liguria.it protocollo.generale@pec.asl4.liguria.it	0185.329.551 (283) 0185.329111
ASL 5	DR.SSA EMANUELA CAPPELLI	emanuela.cappelli@asl5.liguria.it protocollo.generale@pec.asl5.liguria.it	0187.533543 0187.5331
S.MARTINO	DR.SSA STEFANIA RIZZUTO	provveditorato@pec.hsanmartino.it segreteria.provveditorato@hsanmartino.it protocollo@pec.hsanmartino.it	010.555.2128 010.555.2666 010.5551
GALLIERA	DR.SSA MARIA LAURA ZIZZO	segreteria.provveditorato@galliera.it protocollo@pec.galliera.it	010.563. 2300 – 2303 010.56321
GASLINI	ING. GAETANO TUFARO	gaetanotufaro@gaslini.org direzionegenerale@pecgaslini.it protocollo@pecgaslini.it tecnico@pecgaslini.it	010.5636.2479 010 5636.1

▪ **Quantitativi e Basi d’asta**

Ai fini della quantificazione delle basi d’asta si sono presi a riferimento gli importi indicati in sede di trasmissione dei fabbisogni da parte degli Enti di cui sopra.

Per quanto riguarda i fabbisogni degli Enti nel perimetro di gara sopra indicati, nonché per gli importi relativi ai singoli Lotti, si rimanda all'apposita Tabella, in allegato alla Determinazione di Indizione della presente procedura.

E' altresì allegato alla Determinazione di Indizione della presente procedura un file in cui gli Operatori economici dovranno indicare i prezzi unitari per singolo prodotto richiesto, così da facilitare gli Enti aderenti anche nella fatturazione delle diverse prestazioni ed eventuali future adesione nel rispetto del quinto d'obbligo durante la validità della presente Convenzione.

▪ ***Criteri di aggiudicazione***

L'appalto è aggiudicato, secondo i seguenti criteri, determinati dalla Commissione tecnica come da Verbale della riunione del 07/06/2018, prot. 11073/2018, e conformemente definiti dal Capitolato tecnico:

- per i Lotti dal n. 1 al n. 16: in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice;
- per i Lotti dal n. 17 al n. 36: in base al criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4 lett. b) del Codice.

Ai fini della corretta corrispondenza tra ciò che viene richiesto e ciò che viene proposto è richiesta la Scheda tecnica dei prodotti offerti (vedi Disciplinare di gara).

I prezzi unitari offerti potranno essere espressi in Euro, IVA esclusa, con 5 (cinque) cifre decimali dopo la virgola e con modalità solo in cifre (SINTEL accetta solo 5 decimali dopo la virgola)

▪ ***Requisiti di accesso***

In conformità a quanto indicato all'articolo 83 del D.Lgs. n. 50/2016 i criteri di selezione riguardano esclusivamente i seguenti criteri idoneità professionale, capacità economico e finanziaria nonché capacità tecnico professionale. A tal fine si rimanda, anche per quanto concerne la partecipazione in RTI o Consorzi, a quanto indicato nel bando di gara e nel disciplinare di gara.

Si evidenzia che si è stabilito di richiedere i requisiti di cui sopra per motivazioni legate anche, e soprattutto, alla peculiarità del settore dell'affidamento in esame. L'affidamento oggetto della presente procedura dovrà essere prestato anche in presenza di condizioni e modalità di esecuzione di notevole complessità, tenuto conto anche dell'obbligo di garantire la corretta e regolare esecuzione contrattuale.

▪ ***Quantitativo massimo contrattuale***

Si anticipa che con l'aggiudicatario della procedura verrà stipulato un contratto con il quale la ditta si obbliga ad accettare, entro il limite dell'Importo Massimo Contrattuale, definito pari alla base d'asta complessiva.

È altresì prevista da parte di A.Li.Sa. la facoltà di richiedere al Fornitore di incrementare, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del D.Lgs. 50/2016, la fornitura fino a concorrenza del limite di un quinto del predetto Importo massimo contrattuale.

COMMISSIONE GIUDICATRICE

La Commissione giudicatrice sarà nominata ai sensi dell'art. 77 D.Lgs 50/2016 e del Regolamento approvato da ALISA con Deliberazione n. 191 del 25/07/2018, e sarà composta da n. 3 Esperti.